

TÁMOP-2.4.8-12/1-2012-0001

„A munkahelyi egészség és biztonság fejlesztése, a munkaügyi ellenőrzés fejlesztése”

A munkafelügyeleti rendszer szervezeti átalakítása

SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

Előadó:

dr. H. Nagy Judit
főosztályvezető-helyettes

Nemzetgazdasági Minisztérium
Munkafelügyeleti Főosztály

e-mail cím: judit.nagy.h@ngm.gov.hu

**„Azbeszttmentes Jövönkért! –
A Munkavédelem Jövőjéért! Konferencia”**

2015. május 13. – Budapest

A munkafelügyeleti rendszer főbb változásai

- 1984. július 1.** Megalakult az **Országos Munkavédelmi Főfelügyelőség (OMvF)**.
Célja a munkavédelem irányítása, összehangolása, ellenőrzése.
Országos hatáskörű szerv.
- 1987** A Főfelügyelőség hatásköre kibővült a munkaügyi ellenőrzéssel.
Név: **Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség (OMMF)**
- 1994. január 1.** Hatályba lépett a munkavédelmi törvény.
Törvényi szintre emelte a munkavédelmi szabályozást.
Név: **Országos Munkabiztonsági és Munkaügyi Főfelügyelőség.**
A névváltozás oka annak hangsúlyozása, hogy a munkavédelem gyűjtőfogalom, melynek csak egyik ága az OMMF által felügyelt munkabiztonság.
A munkavédelem másik ágának a munkaegészségügynek irányítási, felügyeleti funkciói az ÁNTSZ hatáskörében maradtak.
- 1997-2000** A területi felügyelőségek a munkaügyi központoknál működtek.
- 2000. január 1.** Az OMMF-ben valósult meg a szakmai és funkcionális irányítás.
- 2006. január 1.** Megalakultak a regionális felügyelőségek.

A munkafelügyeleti rendszer főbb változásai

- 2007.** A Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO) ajánlásának megfelelően a munkaegészségügyi hatósági tevékenységgel kapcsolatos feladatok ellátása az ÁNTSZ-től az OMMF-hez került.
Megszületett a munkabiztonság és munkaegészségügy pilléreire nyugvó **egységes munkavédelmi hatóság.**
- 2007. november** Létrejött az ingyenesen igénybe vehető **munkavédelmi tanácsadó szolgálat.**
- 2011. január 1.** A területi felügyelőségek helyett a megyei kormányhivatalokban megalakultak a Munkavédelmi és Munkaügyi Szakigazgatási Szervek.
Funkcionális feladatok - kormányhivatalok vették át, Szakmai irányító szerv - OMMF maradt.
- 2011. december 1.** OMFI beleolvadt: Munkahigiénés és Foglalkozás-egészségügyi Főosztály.
- 2012. január 1.** Létrejött a **Nemzeti Munkaügyi Hivatal.**
Az OMMF feladatait a Munkavédelmi és Munkaügyi Igazgatóság vette át.
Átszervezések - a feladatok átcsoportosítására került sor: regionális tanácsadó szolgálat tájékoztatási tevékenységét a Munkavédelmi Szakigazgatási Szervek vették át.
- 2014. december 31.** Megszűnt a Nemzeti Munkaügyi Hivatal.
A Munkahigiénés és Foglalkozás-egészségügyi Főosztály az ÁNTSZ OTH-ba került. Munkavédelmi és Munkaügyi Főosztály személyi állománya, valamint a szakmai irányítási feladatok ellátása a **Nemzetgazdasági Minisztériumba** került.

A munkafelügyeleti rendszer 2015. évi szervezeti változásai

1) Nemzetgazdasági Minisztérium

- Jogszabályi háttér
- Szervezeti felépítés
- Főbb feladatok

2) Az I. fokú munkavédelmi hatóság

- Jogszabályi háttér
- Szervezeti felépítés
- Feladatellátás

Nemzetgazdasági Minisztérium

Jogsabályi háttér

A Kormány, az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló **320/2014. (XII. 13.) Korm. rendeletben** a munkavédelemmel és a munkaügyi hatósági tevékenységgel kapcsolatos közigazgatási feladatok ellátására 2015. 01. 01-től **munkavédelmi és munkaügyi hatóságként a foglalkoztatáspolitikáért felelős minisztert**, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalok munkavédelmi és munkaügyi szakigazgatási szervét jelölte ki.

Nemzetgazdasági Minisztérium

A foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter látja el:

- a munkavédelmi és munkaügyi felügyelőségek szakmai irányítását, továbbá
- a munkavédelem nemzetgazdasági irányításával kapcsolatos feladatokat.

A foglalkozás-egészségügyi szakterület irányítása az OTH-hoz került 2014. december 15-től

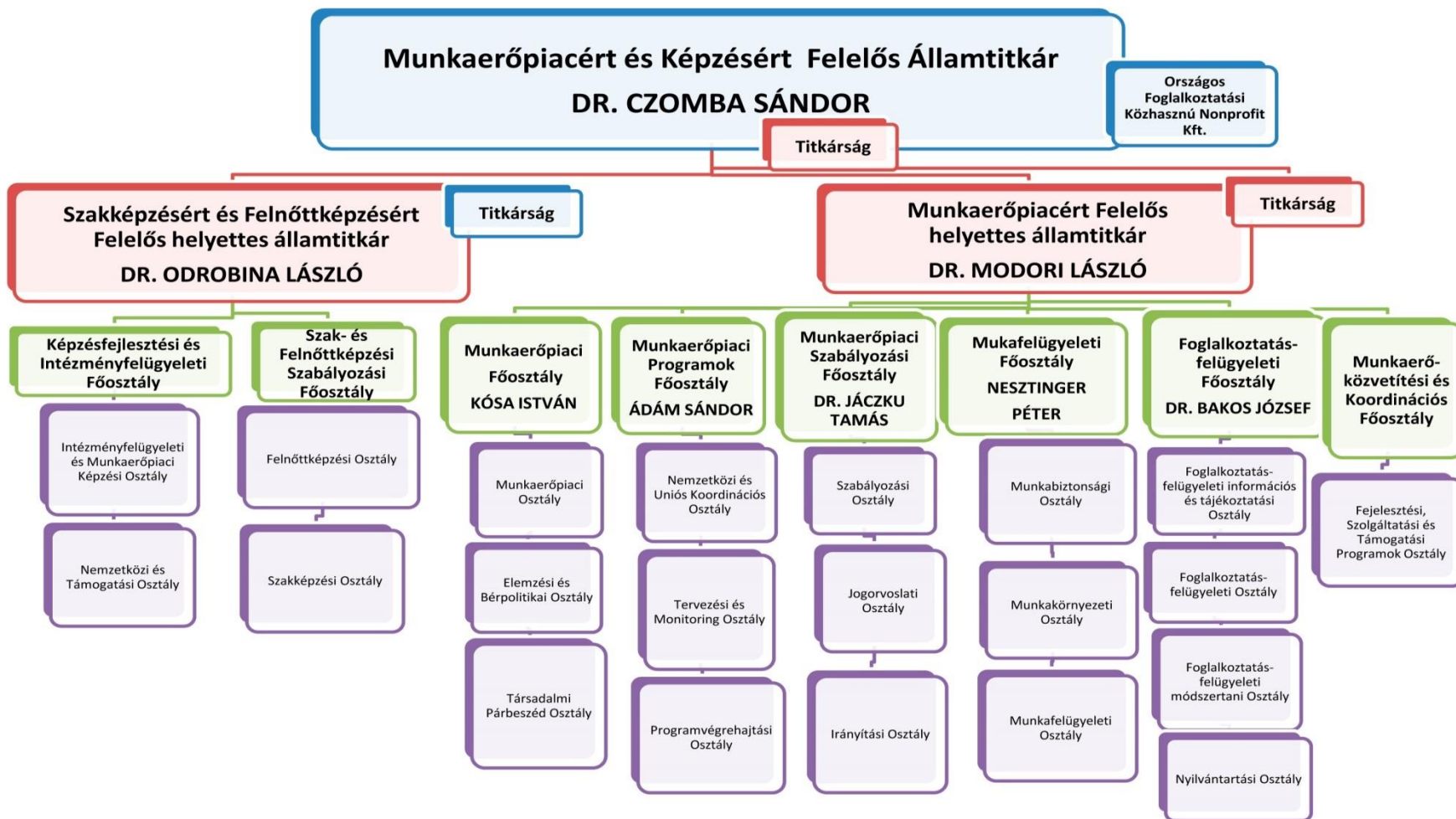
Foglalkozás-egészségügyi kutatás, foglalkozási megbetegedések felismerésével, ellátásával kapcsolatos feladatok, foglalkozás-egészségügy szakmai irányítása, felügyelete, a foglalkozás-orvostan területén a szakorvosképzésnek, a kötelező továbbképzéseknek országos központi feladatai.

A munkavédelmi hatósági jogkörök (ide értve a munkahigiénés hatósági feladatokat is) a foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszterhez kerültek.

A feladatok ellátása az NGM SzMSz-ben meghatározottak szerint Munkafelügyeleti Főosztályán történik.

Nemzetgazdasági Minisztérium

Szervezeti felépítés



Nemzetgazdasági Minisztérium

Főbb feladatok ellátása

Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló **320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet** alapján, valamint a Nemzetgazdasági Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (I.21.) NGM utasítás alapján a Munkaerőpiacért és Képzésért Felelős Államtitkárhoz tartozó **Munkafelügyeleti Főosztály látja el** a következő feladatokat:

Nemzetgazdasági Minisztérium

➤ **A munkavédelmi felügyelőségek szakmai irányítása:**

- törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági ellenőrzés lefolytatása;
- módszertani útmutatók kiadása; szakmai munka értékelése; képzések szervezése;
- ellenőrzési irányelv, hatósági ellenőrzési terv kiadása; országos célvizsgálati programok és akciók elrendelése, vizsgálati szempontrendszer kialakítása;
- munkahigiénés tevékenység feletti szakmai irányítás,
- foglalkozási megbetegedések kivizsgálásában részvétel;
- informatikai rendszer működtetése;

Nemzetgazdasági Minisztérium

- **A munkavédelem nemzetgazdasági szintű irányításával kapcsolatos feladatok ellátása:**
 - Nemzetgazdaság munkavédelmi helyzetéről szóló jelentés elkészítése,
 - Nemzeti Munkavédelmi Politika kialakításában részvétel;
 - nemzetközi szervezetek munkájában való részvétel;
 - EU-OSHA Nemzeti Fókuszpont feladatainak ellátása;
 - a munkavédelmi információs rendszer működtetése;
 - bizottsági, testületi tevékenységek különösen a szabványosítás, kémia biztonság területén;

Nemzetgazdasági Minisztérium

➤ **Hatósági feladatok ellátása:**

- szakértői engedélyezési feladatokat;
- előzetes szakhatósági állásfoglalás igazságügyi szakértői engedélyek kiadásához;
- munkabiztonság területén szakértői feladatokat végez;
- hatósági nyilvántartást vezet (Mvt. 83/A §. (4); Mvt. 83/B §);
- elbírálja az elsőfokú közigazgatási döntések elleni jogorvoslati kérelmeket;
- felügyeleti jogkör gyakorlása;
- peres képviselet ellátása;

Nemzetgazdasági Minisztérium

➤ **Egyéb feladatok:**

- Munkavédelmi Bizottság titkársági feladatai;
- Munkavédelem és Biztonságtechnika folyóirat kiadása;
- munkavédelmi bírságpályázatokkal kapcsolatos feladatok ellátása;
- az egyéni védőeszközök megfelelőségét tanúsító szervezetek kijelölésével és bejelentésével kapcsolatos feladatok; a Kijelölést Előkészítő Bizottság működtetése;

Az I. fokú munkavédelmi hatóság

Jogsabályi háttér

A kormányhivatalok belső integrációját megalapozó törvények:

- az egyes közigazgatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi VI. törvény,
- a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VIII. törvény jelentősen érintik a munkavédelmi ellenőrzés területi szervezeti rendszerét, az ellenőrzéssel kapcsolatos hatásköröket.

Az I. fokú munkavédelmi hatóság

Szervezeti felépítés

2015. április 1: A munkavédelmi és munkaügyi szakigazgatási szervek megszűntek.

A megyei szakigazgatási szervek feladatai a **Kormányhivatalok Foglalkoztatási Főosztályai** alatt működő **Munkavédelmi és Munkaügyi Ellenőrzési Osztályaihoz** kerültek.

A kormányhivatalban egy-egy főosztály több korábbi szakigazgatási szerv, illetve törzshivatali főosztály feladatát látja el. Csökkent a vezetői szintek száma.

(Általában a Rehabilitációs Szakigazgatási Szervek, Munkaügyi Központok és a Munkavédelmi és Munkaügyi Szakigazgatási Szervek feladatai kerültek összevonásra.)

Az I. fokú munkavédelmi hatóság

Feladatellátás

A 2015. április 1-jén hatályba lépő módosítások következtében a munkavédelmi felügyelő feladatait, hatáskörét a **munkavédelmi hatóság** látja el, a feladatok változatlan megtartása mellett.

Az ellenőrzés körében megszűnt a felügyelő önálló intézkedési hatásköre, ezzel együtt az önálló hatáskörű kiadmányozási joga. A szervezetet megillető hatáskör gyakorlója általános esetben a kormány megbízott, így a közigazgatási hatósági eljárásban hozott **döntés kiadmányozására a kormány megbízott jogosult.**

Az I. fokú munkavédelmi hatóság

- A munkavállalók testi épségének, egészségének védelme szempontjából szükségesek egyes hatósági döntések, amelyeket az ellenőrzés helyszínén, azonnali intézkedésként kell meghozni.

Ezek a Ket. 101. § (5) és az Mvt. 84. § (3) bekezdés alapján fellebbezésre tekintet nélkül végrehajthatóvá nyilváníthatók. Ezen **azonnali hatállyal végrehajtandó intézkedések** megtételére eddig a felügyelő volt jogosult.

Az **élet, testi épség és egészség védelme** miatt az intézkedések gyorsaságának igénye, valamint a határidők tarthatósága indokoltta és szükségessé teszi, hogy a kormány megbízott az őt megillető döntési és kiadmányozási jogot **a munkavédelmi hatósági feladatokat a helyszínen ellátó kormánytisztviselőre delegálja.**

- Annak érdekében, hogy az egységes jogalkalmazás érvényesüljön és a kiadmányozási jogkörök delegálása országosan minél egységesebben történjen, Dr. Czomba Sándor Munkaerőpiacért és Képzésért felelős Államtitkár úr a Miniszterelnökség útján megküldte a kiadmányozási jogkör delegálására vonatkozó javaslatát a kormány megbízottak részére.

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

SZÉCHENYI 



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE